

ЛЕКЦИЯ 2

Правовая основа защиты в чрезвычайных ситуациях (ЧС)

Правовую основу защиты в чрезвычайных ситуациях (ЧС) составляют отдельные разделы законов «Об охране окружающей среды», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О пожарной безопасности».

Основопологающим законом, регламентирующим организацию работ по профилактике ЧС, порядку действий в ЧС и ликвидации их последствий, является федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1994).

В гл. I «Общие положения» закона разъясняются его основные понятия, цели, определяются единая государственная система предупреждения и ликвидаций ЧС, границы зон ЧС, основные принципы защиты населения и территорий от ЧС.

Отдельная статья связана с обеспечением гласности и информации от ЧС.

Глава II посвящена полномочиям органов государственной власти и самоуправления РФ.

Глава III – принципам государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС.

Глава IV определяет права и обязанности граждан в рассматриваемой области и принципы социальной защиты пострадавших от ЧС.

Глава связана с подготовкой населения к ЧС.

Глава VI – с порядком финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

Глава VII – с порядком проведения государственной экспертизы, надзора и контроля в рассматриваемой области.

Глава VIII посвящена международным договорам по защите от ЧС.

Основным видом нормативно –технической документации по ЧС является система стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» (БЧС) – 22 система ГСС.

Она включает в себя 10 групп стандартов.

Стандарты группы 0 устанавливают:

* основные положения (назначение, структура, классификация) комплекса стандартов БЧС;

- * основные термины и определения в области обеспечения безопасности в ЧС;
- * классификацию ЧС;
- * классификацию продукции, процессов, услуг и объектов народного хозяйства по степени их опасности;
- * номенклатуру и классификацию поражающих факторов и воздействий источников ЧС;
- * предельно допустимые уровни (концентрации) поражающих факторов и воздействий источников ЧС;
- * основные положения и правила метрологического обеспечения контроля состояния сложных технических систем в ЧС.

Номер группы	Наименование групп стандартов	Кодовое наименование
0	Основополагающие стандарты	Основные положения
1	Стандарты в области мониторинга	Мониторинг и прогнозирование
2	Стандарты в области обеспечения безопасности объектов народного хозяйства	Безопасность объектов народного хозяйства
3	Стандарты в области обеспечения безопасности населения	Безопасность населения
4	Стандарты в области обеспечения безопасности продовольствия, пищевого сырья и кормов	Безопасность продовольствия
5	Стандарты в области обеспечения безопасности сельскохозяйственных животных и растений	Безопасность животных и растений
6	Стандарты в области обеспечения безопасности водоисточников и систем водоснабжения	Безопасность воды
7	Стандарты на средства и способы управления, связи и оповещения	Управление, связь, оповещение
8	Стандарты в области ликвидации ЧС	Ликвидация чрезвычайных ситуаций
9	Стандарты в области технического оснащения аварийно – спасательных формирований, средств специальной защиты и экипировки спасателей	Аварийно – спасательные средства
10, 11	Резерв	

В системе стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» принята следующая система обозначений:

ГОСТ 22.X.XX—XX,

где X.— номер группы в системе;

XX – соответственно номер стандарта в группе и год регистрации или пересмотра стандарта.

Значит, если нам нужен стандарт «БЧС. Защита населения. Основные положения», необходимо искать его в 22 системе ГСС в группе 3, где и находим его как ГОСТ 22.3.03–94.

Государственное управление в ЧС определено Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), объединяющей органы управления субъектов Федерации, Федеральные органы исполнительной власти, органов местного самоуправления и органы управления ЧС организаций.

Она обеспечивает систему мер предупреждения ЧС, определяет организационный порядок реагирования на их реализацию и порядок действий в ЧС.

Она включает в себя соответствующие организации, силы и средства и координирует их действия в целях предупреждения ЧС, защиты населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также при применении возможным противником современных средств поражения.

РСЧС включает в себя территориальные и функциональные подсистемы, имеет пять уровней: объектовый, местный, территориальный, региональный и федеральный.

Главный орган федерального уровня – МЧС (министерство РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий).

Территориальные подсистемы РСЧС субъектов РФ состоят из звеньев, соответствующих принятому в России административно – территориальному делению.

Каждая территориальная подсистема (звено) предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подведомственной территории и включает в себя координирующий орган – комиссию по чрезвычайным ситуациям (республиканскую, краевую, областную, районную, городскую, объектовую) и орган повседневного руководства (центр управления и дежурно – диспетчерскую службу), силы и средства функциональных подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские, материально – технические

ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения, а также специальные учебные заведения.

Структура территориальных подсистем и их звеньев определяется соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи конкретных регионов, организация и порядок функционирования территориальных подсистем и их звеньев определяются положениями, утвержденными соответствующими органами исполнительной власти.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в порученных им отраслях экономики.

В состав сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием потенциально опасных объектов, в ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведении аварийно – спасательных работ.